

สรุปผลการประชุมระดมความคิดเห็นการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน  
ในระดับพื้นที่: เขตภาคเหนือ

วันศุกร์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

ณ โรงแรมฮอเลีย อินน์ จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๑๘ คน

ประกอบด้วย ผู้บริหารจังหวัด ผู้แทนสำนักงานจังหวัด ผู้แทนท้องถิ่นจังหวัด ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้แทนเทศบาลเมือง ผู้แทนเทศบาลตำบล จากทั้งหมด ๑๗ จังหวัด ในภาคเหนือ ได้แก่

กลุ่ม ๑ จังหวัดในกลุ่มภาคเหนือตอนบน ๑ และ ๒ ประกอบด้วย

จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดลำปาง จังหวัดลำพูน จังหวัดน่าน จังหวัดพะเยา จังหวัดเชียงราย จังหวัดแพร่

กลุ่ม ๒ จังหวัดในกลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๑ และ ๒ ประกอบด้วย

จังหวัดตาก จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดสุโขทัย จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดอุตรดิตถ์ จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดพิจิตร จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดอุทัยธานี

และเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เปิดประชุม ๙.๐๐ น.

๑. สรุปสาระสำคัญการอภิปรายและระดมความคิดเห็น การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน  
ในระดับพื้นที่

๑.๑ “การดำเนินการที่สำคัญของภาครัฐในการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน”  
โดย นางสาวดาววัลย์ คำภา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๑.๑ การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน สศช. ได้บูรณาการเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เพื่อให้ประเทศไทยมีการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีรายได้ที่สูง สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและ เป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจโลก

๑.๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เป็นการแปลงยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี มาสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในระยะเวลา ๕ ปี และต่อยอดไปสู่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฉบับต่อไป โดยในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ นี้ ได้ อัญเชิญหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาทุกมิติอย่าง สมเหตุสมผล มีความพอประมาณ และมีระบบภูมิคุ้มกัน ตลอดจนการบริหารจัดการ

ความเสี่ยงที่ดี ทั้งนี้ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ประกอบด้วย ๑๐ ยุทธศาสตร์  
ครอบคลุมในด้าน เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

- ๑.๑.๓ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ประกอบด้วย ๑๗ เป้าหมาย (Goals) ๑๖๙ เป้าประสงค์ (Targets) ๒๔๑ ตัวชี้วัด (Indicators) ซึ่งองค์การสหประชาชาติได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาโดยอาศัยกรอบความคิดที่มองการพัฒนาเป็นมิติ (Dimensions) ของเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ให้มีความเชื่อมโยงกัน ซึ่งจะใช้เป็นทิศทางการพัฒนาที่ครอบคลุมระยะเวลา ๑๕ ปี โดยประกอบไปด้วย เป้าหมายสำคัญการดำเนินงาน ๑๗ เป้าหมาย ประกอบด้วย
- เป้าหมายที่ ๑ จัดความยากจนทุกรูปแบบในทุกพื้นที่
  - เป้าหมายที่ ๒ จัดความหิวโหย บรรลุความมั่นคงทางอาหาร ปรับปรุงโภชนาการ และสนับสนุนเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน
  - เป้าหมายที่ ๓ สร้างหลักประกันให้คนมีชีวิตที่มีคุณภาพ และส่งเสริมสุขภาพที่ดีของคนทุกเพศทุกวัย
  - เป้าหมายที่ ๔ สร้างหลักประกันให้ การศึกษามีคุณภาพอย่างเท่าเทียมและครอบคลุม และส่งเสริมโอกาสในการเรียนรู้ตลอดชีวิตสำหรับทุกคน
  - เป้าหมายที่ ๕ บรรลุ ความเท่าเทียมระหว่างเพศ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่สตรีและเด็กหญิง
  - เป้าหมายที่ ๖ สร้างหลักประกันให้มีน้ำใช้ และมีการบริหารจัดการน้ำและสุขาภิบาลอย่างยั่งยืนสำหรับทุกคน
  - เป้าหมายที่ ๗ สร้างหลักประกันให้สามารถเข้าถึงพลังงานอย่างยั่งยืนในราคาที่เหมาะสม
  - เป้าหมายที่ ๘ ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและทั่วถึง และการจ้างงานเต็มอัตรา และงานที่มีคุณค่าสำหรับทุกคน
  - เป้าหมายที่ ๙ สร้างโครงสร้างพื้นฐานที่ด้านทานและรองรับต่อการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรม
  - เป้าหมายที่ ๑๐ ลดความไม่เท่าเทียมทั้งภายในและระหว่างประเทศ
  - เป้าหมายที่ ๑๑ สร้างความปลอดภัยและภูมิคุ้มกันให้เมืองและการตั้งถิ่นฐานมนุษย์
  - เป้าหมายที่ ๑๒ ส่งเสริมรูปแบบการผลิตและบริโภคที่ยั่งยืน
  - เป้าหมายที่ ๑๓ เร่งรัดดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบ
  - เป้าหมายที่ ๑๔ อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเล และมหาสมุทร อย่างยั่งยืน
  - เป้าหมายที่ ๑๕ ปกป้อง ปันฟูและส่งเสริมการใช้ระบบนิเวศบนบกอย่างยั่งยืน
  - เป้าหมายที่ ๑๖ ส่งเสริมสังคมที่สงบสุข ทุกคนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม สร้างสถาบันที่มีความรับผิดชอบและมีประสิทธิภาพ
  - เป้าหมายที่ ๑๗ เสริมสร้างความแข็งแกร่งของกลไกดำเนินงานและหุ้นส่วนความร่วมมือระดับโลก

๑.๑.๔ กลไกการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนที่สำคัญ คือ คณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) ซึ่งแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีหน้าที่หลักในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงาน กำกับการดำเนินงาน เสนอแนะให้มีการกำหนดหรือแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงมาตรการ กำหนดแนวทางและท่าทีการเจรจาในการประชุมระหว่างประเทศ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน เป็นต้น กพย. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอีก ๓ คณะ ดังนี้

๑) อนุกรรมการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน มีนายสุวิทย์ เมษินทรีย์ เป็นประธาน และ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยอนุกรรมการฯ ทำหน้าที่ วางแนวทางการดำเนินงาน ประสาน ติดตามและบูรณาการ การดำเนินงาน กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดการพัฒนาที่ยั่งยืน เสนอแนะให้มีการกำหนดหรือปรับปรุง มาตรการ วางระบบและกลไกการติดตามประเมินผล และติดตามและประเมินผล การดำเนินงาน เป็นต้น โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนฯ ได้แต่งตั้งคณะทำงาน อีก ๓ คณะ ได้แก่

๑.๑) คณะทำงานเพื่อบูรณาการดำเนินงานในการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

๑.๒) คณะทำงานจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

๑.๓) คณะทำงานปรับปรุงกลไกมาตรการด้านเศรษฐศาสตร์ สังคม และกฎหมายเพื่อส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน

๒) อนุกรรมการส่งเสริมความเข้าใจและประเมินผลการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มี นางจุรี วิจิตรวาทการ เป็นประธาน และ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยอนุกรรมการส่งเสริมฯ มีหน้าที่ศึกษา สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับ “การพัฒนาที่ยั่งยืน” กับ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ให้คำแนะนำแนวทางการประชาสัมพันธ์ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายการขับเคลื่อนและประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งจัดให้มีระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน เป็นต้น

๓) อนุกรรมการพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน มี นายศุภวุฒิสายเชื้อ เป็นประธาน และสำนักงานสถิติแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบข้อมูลฯ ทำหน้าที่ ติดตามข้อมูลและสถานการณ์การพัฒนาตัวชี้วัดการพัฒนาที่ยั่งยืนของ คณะกรรมการด้านสถิติ ให้คำแนะนำและขอเสนอแนะในการพัฒนาขีดความสามารถของระบบการเก็บสถิติ บูรณาการแนวทางการทำงานของหน่วยงานรัฐที่จัดทำฐาน ข้อมูลกลางของประเทศและหน่วยงานสนับสนุนต่างๆ และติดตาม ประเมิน ผล การ ดำเนินงาน ของ หน่วยงาน ต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน เป็นต้น

- ๑.๑.๕ การจัดลำดับความสำคัญเป้าประสงค์ภายใต้เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ๑๗ เป้าหมาย สคช. ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการกับหน่วยงานรัฐ ๓ ครั้ง เพื่อร่วมกันจัดลำดับความสำคัญของ ๑๖๙ เป้าประสงค์และได้ผลลัพธ์คือ ๓๐ เป้าประสงค์ที่พร้อมและสำคัญในการดำเนินการ จากนั้นได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการอีกครั้ง เพื่อยืนยันข้อสรุปของผลลัพธ์ที่ได้ให้เป็นที่ยอมรับร่วมกัน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การจัดลำดับความสำคัญ พิจารณาจากความสำคัญและความพร้อมของเป้าประสงค์นั้นๆ
- ๑.๑.๖ การดำเนินงานในระยะต่อไป (๑) ให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานสนับสนุนร่วมกันจัดทำแผนที่นำทาง (Roadmap) การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะเป้าประสงค์ที่มีความพร้อม ๓๐ ลำดับแรก เพื่อดำเนินการในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ (๒) ให้หน่วยงานหลัก/ร่วม ร่วมกันกำหนดค่าเป้าหมายสำหรับเป้าประสงค์และตัวชี้วัด เพื่อเป็นเป้าหมายของประเทศ (๓) ให้หน่วยงานแจ้งรายชื่อผู้ประสานงานหลัก (Mr./Ms. SDGs) เพื่อประสานงานในการดำเนินงานขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป (๔) ให้พัฒนาตัวชี้วัด SDGs ให้สอดคล้องกับบริบทของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี รวมทั้งบริบทด้านเศรษฐกิจพอเพียง โดยยึดหลักการทางสถิติ และสามารถเทียบเคียงกับตัวชี้วัดระดับโลกได้
- ๑.๑.๖ การประชุมสร้างเครือข่ายกับภาคเอกชน และภาคประชาสังคมร่วมขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ ตามลำดับ เพื่อระดมความเห็นเกี่ยวกับบทบาทของทั้งสองภาคส่วนในการสนับสนุนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ๑.๑.๗ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดโดยทั่วไปควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ตลอดจนแผนยุทธศาสตร์รายสาขา/เฉพาะด้านที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี รวมไปถึงข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี และนโยบาย Thailand 4.0 นอกจากนี้ การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจำเป็นต้องพิจารณาศักยภาพของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด พร้อมกับโอกาสและประเด็นท้าทาย

แผนพัฒนาจังหวัดโดยทั่วไปจะมีขอบเขตครอบคลุมการพัฒนาคุณภาพชีวิต การสร้างโอกาสและอาชีพซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด และการแก้ไขปัญหาที่สำคัญอื่น โดยมีที่มาจากการวิเคราะห์ข้อมูลแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความมั่นคง ด้วยเหตุนี้ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน จึงเป็นกรอบแนวคิดที่เป็นประโยชน์ต่อจังหวัดในการพิจารณาประเด็นการพัฒนาในทุกมิติอย่างรอบด้าน

## ๒. การระดมความคิดเห็นในกลุ่มย่อยในประเด็นแนวทางการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในระดับภาคและจังหวัด โดยแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม มีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

### ๒.๑ จังหวัดในกลุ่มภาคเหนือตอนบน ๑ และ ๒ จำนวน ๘ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน น่าน พะเยา เชียงราย และแพร่

๒.๑.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเริ่มมีการรับรู้เกี่ยวกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนแล้ว และเห็นว่าในส่วนเป้าประสงค์และตัวชี้วัดมีส่วนคล้ายคลึงกับ “แบบประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Performance Assessment: LPA) : สถอปท. ด้านที่ ๔ การบริการสาธารณะ” ซึ่งประกอบด้วยหัวข้อประเมิน ๑๗ ด้าน ได้แก่ ด้านถนน ทางเดินและทางเท้า ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ด้านระบบระบายน้ำ ด้านน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ด้านการพัฒนาเด็กและเยาวชน ด้านการส่งเสริมกีฬา ด้านการส่งเสริมผู้สูงอายุ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคนพิการและผู้ด้อยโอกาส/คนไร้ที่พึ่ง ด้านงานสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมการพัฒนาศตรี ด้านการส่งเสริมอาชีพ ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้านการส่งเสริมศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี ท้องถิ่น ด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการศึกษา และด้านการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น จึงมีความเป็นไปได้ในการบูรณาการเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น รวมไปถึงการจัดเก็บข้อมูลตัวชี้วัดเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในระดับพื้นที่

๒.๑.๒ ประเทศไทยมีกฎหมายจำนวนมากที่ประกาศใช้มานานกว่า ๖๐ ปี จึงไม่เหมาะสมกับสภาพปัญหาและสถานการณ์ปัจจุบัน และกลายเป็นอุปสรรคของการพัฒนา หากไม่มีการแก้ไขกฎหมายเหล่านี้ ก็จะส่งผลกระทบต่อการทำงานขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไปในที่สุด เปรียบเสมือนการเป็นแผลเรื้อรังที่ต้องการการผ่าตัดให้หายขาด

๒.๑.๓ โดยทั่วไป ผู้บริหารของแต่ละพื้นที่ อาทิ ตำบล และอำเภอ ต่างมีนโยบายต่างกัน ดังนั้น เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนจะเป็นกรอบในการดำเนินงานของผู้บริหารเหล่านี้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

### ๒.๒ จังหวัดในกลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๑ และ ๒ จำนวน ๙ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดตาก พิจิตร โขทัย เพชรบูรณ์ อุตรดิตถ์ กำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ และอุทัยธานี

๒.๒.๑ การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ระดับพื้นที่ ผ่านตัวชี้วัดใน SDGs นั้น ทางท้องถิ่นต้องการให้ส่วนกลางกำหนดค่าตัวชี้วัด SDGs ในระดับประเทศให้ชัดเจนก่อน จากนั้นกำหนดค่าเป้าหมายและตัวชี้วัดของ SDGs ในระดับพื้นที่ เพื่อที่หน่วยงานในระดับพื้นที่จะสามารถดำเนินการได้อย่างชัดเจนและเหมาะสม

๒.๒.๒ การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ในระดับพื้นที่นั้น จะดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จ ควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ในระดับพื้นที่ในแต่ละจังหวัด โดยกำหนดให้มี ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน เพื่อที่การขับเคลื่อนฯ จะเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๒.๓ กฎ ระเบียบ หรือข้อกำหนดในเรื่องงบประมาณที่ซับซ้อน ไม่เอื้ออำนวยให้ท้องถิ่นดำเนินการในการแก้ปัญหาความต้องการของประชาชน เนื่องจากใช้เวลาในการทำเรื่อง

ของงบประมาณเป็นเวลานาน เช่น งบประมาณเกี่ยวกับการจัดซื้อพัสดุ เป็นต้น ดังนั้น จึงควร แก่ กฎ ระเบียบ หรือข้อกำหนดในเรื่องงบประมาณให้สามารถดำเนินการให้ทันถ้วนที่

---

ภาพบรรยากาศการประชุมระดมความคิดเห็นการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน  
ในระดับพื้นที่: เขตภาคเหนือ  
วันศุกร์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.  
ณ โรงแรมฮอลิเดย์ อินน์ จังหวัดเชียงใหม่

๑. กล่าวเปิดและบรรยายพิเศษ

โดย รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
(นางสาวลดาวัลย์ คำภา)



๒. การระดมความคิดเห็นกลุ่มย่อยในประเด็นแนวทางการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน  
ในระดับภาคและจังหวัด

